



La Paroisse+Enges

Synthèse des travaux Scénario La Paroisse+Enges Quelques éléments

Saint-Blaise, le 21 février 2012





Objectifs de la séance

- Présentation des points principaux de l'étude
- Offrir la possibilité aux communes d'évoquer ensemble le projet de rapprochement La Paroisse+Enges sous l'angle de quatre questions:
 - pourquoi?
 - avec qui?
 - comment?
 - dans quel délai?





Objectif du mandat

- ▶ Préciser le projet de société à la base du scénario La Paroisse+ Enges
- ▶ Approfondir l'analyse des forces, faiblesses, opportunités et risques SWOT de ce scénario
- ▶ Rédiger une note de synthèse fournissant les éléments nécessaires à une prise de décision politique et à une information des autorités législatives concernées





Rappel du contexte

- ▶ Le scénario La Paroisse+Enges a été évalué dans le cadre des études sur le Nouveau Neuchâtel et le Grand Entre-deux-Lacs avec d'autres variantes;
- ▶ Les données de base propres à ce scénario et les caractéristiques spécifiques de chaque commune figurent dans les deux rapports susmentionnés; elles ne sont pas reprises dans cette synthèse;
- ▶ Les principes de base ayant conduit à l'évaluation et aux recommandations dans les deux autres rapports sont toujours valables; ils ne sont pas repris.





Descriptif factuel du scénario

- Statut de ville au sens statistique (env. 10'800 hab.), 5^{ème} commune du canton;
- Centre urbain et suburbain (partie est la COMUL avec la commune rurale d'Enges);
- Espace fonctionnel issu de plusieurs collaborations (école, état civil, santé, police du feu, service social, etc.);
- Pôle de développement économique d'intérêt cantonal (La Tène);
- Bon à très bon niveau d'équipements ne nécessitant pas de nouvelles infrastructures importantes;
- Desserte TP de type urbain (à l'exception d'Enges et des hauts d'Hauterive et de Saint-Blaise);
- Réflexion commune en aménagement du territoire (schéma directeur d'urbanisation des pôles de gare), à l'exception d'Enges;
- Histoire commune (La Paroisse);
- Centre culturel et touristique: Laténium, palafittes inscrits au patrimoine mondial de l'UNESCO, Festival celtique, fêtes villageoises, espaces de délasserement, etc.;



Projet de territoire/projet de société

- Préserver et renforcer la qualité de vie sur la base d'un aménagement du territoire concerté (« la bonne affectation au bon endroit »)
- Améliorer la desserte en TP dans les hauts des villages d'Hauterive et de Saint-Blaise et Enges (dans une mesure correspondant aux besoins de ce village);
- Valoriser la complémentarité existante des villages au niveau de l'habitat (large éventail de typologie d'habitat), de l'emploi et du tourisme;
- Créer, sur la base des infrastructures actuelles, un pôle culturel, touristique et sportif (musée, site archéologique, sports aquatiques, Human power mobility, etc.) à mettre en réseau avec d'autres espaces et réfléchir aux besoins en infrastructures hôtelières;
- Mettre en valeur qualitativement la vie associative et sa diversité;
- Permettre la professionnalisation des autorités pour mieux maîtriser les dossiers et défendre les intérêts de la population;
- Assurer une meilleure assise financière, grâce à la diversité des rentrées fiscales et des économies d'échelle possibles avec une fusion.



Scénario « La Paroisse+Enges »

FORCES

- Histoire commune facilitant la fusion
- Statut de ville
- Valorisation des complémentarités des villages
- Amélioration des prestations servies à la population
- Professionnalisation des autorités
- Rapprochement des espaces fonctionnels et institutionnels
- Renforcement de la maîtrise financière (internalisation de certaines prestations)
- Économies d'échelle
- Gestion plus efficiente des besoins de trésorerie et potentiel de réduction de l'endettement
- Potentiel d'investissement
- Meilleure répartition des risques, réduction des dépendances et complémentarités en matière de rentrées fiscales

FAIBLESSES

- Suffisance en terrains à bâtir selon la croissance souhaitée ?
- Taille suffisante à long terme ?



Scénario « La Paroisse »

OPPORTUNITES

- Meilleur positionnement à l'intérieur du canton
- Dissolution de plusieurs entités extra-communales
- Possibilité de continuer la réflexion stratégique de fusion du Grand Entre-deux-Lacs ou du Nouveau Neuchâtel
- Bénéfice de l'aide à la fusion (faiblement réduite suite à la 2e fusion de La Tène)

RISQUES

- Sentiment que la fusion est inutile car acquise
- Scission entre la partie centre et est de l'agglomération du Littoral et conflits entre les différentes communes
- Positionnement insuffisant face à Neuchâtel
- Succession de fusions préjudiciable dans un avenir proche (épuisement « politique », non éligibilité du fonds « aide à la fusion », etc.)





Évaluation des scénarios (statu quo et La Paroisse+Enges)

Reprise des neuf indicateurs retenus dans les études précédentes

- Positionnement sur l'échiquier politique cantonal
- Autonomie communale
- Professionnalisation totale ou partielle des autorités
- Identification des citoyens à la commune
- Proximité des autorités à l'égard des citoyens
- Existence d'espaces fonctionnels
- Ancrage sur un projet de territoire existant (découlant de la stratégie RUN)
- Économies d'échelle laissant supposer des améliorations de prestations
- Fiscalité





Évaluation des scénarios (statu quo et La Paroisse+Enges) dans une perspective régionale

	Positionnement	Autonomie communale	Professionalisation	Identification des citoyens	Proximité des citoyens	Espaces fonctionnels	Projet de territoire	Économies d'échelle	Fiscalité
Statu quo	Rouge	Rouge	Rouge	Vert	Vert	Rouge		Orange	Orange
La Paroisse	Vert	Orange	Vert	Orange	Orange	Vert	Vert	Vert	Vert

Légende

Rouge = effets défavorables

Orange = effets neutres (soit ils sont sans effet soit leurs effets s'annulent)

Vert = effets favorables/trend

Sans couleur = indicateur pas pertinent ou impossibilité de l'évaluer





Évaluation des scénarios (statu quo et La Paroisse+Enges) dans une perspective communale

	Positionnement	Autonomie communale	Professionalisation	Identification des citoyens	Proximité des citoyens	Espaces fonctionnels	Projet de territoire	Économies d'échelle	Fiscalité
<i>Scénario « Statu quo »</i>									
Enges	Rouge	Rouge	Rouge	Vert	Vert	Rouge	Sans couleur	Orange	Orange
Hauterive	Rouge	Rouge	Rouge	Vert	Vert	Rouge	Sans couleur	Orange	Rouge
Saint-Blaise	Rouge	Rouge	Rouge	Vert	Vert	Rouge	Sans couleur	Orange	Vert
La Tène	Rouge	Rouge	Rouge	Vert	Vert	Rouge	Sans couleur	Orange	Orange
<i>Scénario « La Paroisse »</i>									
Enges	Vert	Orange	Vert	Orange	Orange	Vert	Rouge	Vert	Orange
Hauterive	Vert	Orange	Vert	Orange	Orange	Vert	Vert	Vert	Vert
Saint-Blaise	Vert	Orange	Vert	Orange	Orange	Vert	Vert	Vert	Orange
La Tène	Vert	Orange	Vert	Orange	Orange	Vert	Vert	Vert	Vert

Légende

Rouge = effets défavorables

Orange = effets neutres (soit ils sont sans effet soit leurs effets s'annulent)

Vert = effets favorables/trend

Sans couleur = indicateur pas pertinent ou impossibilité de l'évaluer





Synthèse sous l'angle régional (a)

- Crédibilité du scénario facilitant sa réalisation sous la forme d'une fusion
- Si fusion, collaboration à poursuivre avec d'autres communes pour d'autres infrastructures ou services d'intérêt régional ou cantonal;
- Poids renforcé avec considération différente;
- Valorisation de la fonction de centre secondaire de La Tène qui accroît l'attractivité et les perspectives d'emplois;
- Rôle clé de l'aménagement du territoire « la bonne affectation au bon endroit » et densification de qualité;
- Optimisation des transports publics dans certaines parties de la future commune
- Atouts résidentiels, culturels et touristiques;



Synthèse sous l'angle régional (b)

- Nouvelle dynamique pour la région;
- Professionnalisation des autorités à un taux à fixer et meilleure gestion et maîtrise financières;
- Quelle conséquence avec l'évidence reconnue du scénario « La Paroisse+Enges »?
- Exemplarité des fusions Val-de-Travers et Val-de-Ruz (notamment), mais guère transposable partout





Synthèse sous l'angle individuel

- Analyse SWOT quasi identique pour les quatre communes;
- Divergence sur le futur: trois communes plutôt partantes pour tenter le scénario Grand Entre-deux-Lacs et une partante pour le scénario « La Paroisse +Enges ». Position commune envisageable?





Suite des travaux convenus lors de la séance du 21 février 2012

- Chaque commune constitue une commission ad hoc chargée d'évaluer les différents scénarios concernant les quatre communes et de fournir une proposition à leur conseil communal; dans la mesure du possible, ces travaux devraient débuter lors de la présente législature.
- A fin octobre 2012, les quatre Conseils communaux s'informent mutuellement de leur prise de position et se communiquent leur ordre de préférence.





Je vous remercie pour votre attention.
A votre disposition pour répondre à vos
questions.

