République et Canton de Neuchâtel

COMMUNE DE LA TENE

**Rapport d'information du Conseil communal au Conseil général**
concernant
**la ligne de transports publics 21.030 Le Landeron et Marin, exploitée par l'entreprise CarPostal, après la période d'essai de 3 ans**

Monsieur le président,
Mesdames, Messieurs,

## 1 Introduction

Le 14 décembre 2008, sur commande de l'Etat de Neuchâtel et des communes de Cornaux, Cressier, Le Landeron et La Tène, l'entreprise CarPostal débutait l'exploitation d'une nouvelle ligne de transports publics, par bus, entre Le Landeron et Marin-Epagnier.

Conformément à la loi cantonale sur les transports publics, toute nouvelle ligne est soumise à une phase d'essai de 3 ans avant son intégration au système de financement des transports publics cantonal (intégration au "pot commun" ou compte de l'Etat n°364'400). Pour ce faire, l'Etat et les 4 communes citées ci-dessus ont signé une convention en février 2009 qui a fixé la clé de répartition intercommunale et les objectifs de fréquentation à atteindre pour l'intégration de la ligne au pot commun. La phase d'essai se termine au prochain changement d'horaire en décembre 2011.

Le présent rapport a pour but d'informer le Conseil général sur les résultats de fréquentation de la ligne de décembre 2008 à juin 2011 et sur l'application des termes de la convention qui prendra fin au changement d'horaire prochain.

## 2 Historique – rappel du besoin

La conception directrice des transports collectifs d'octobre 2000, entrée en vigueur le 1er janvier 2001 par adoption par le Grand Conseil neuchâtelois, mentionne 4 objectifs visant à améliorer la desserte en transports publics du secteur de l'Entre-deux-Lacs, soit :

- amélioration des relations internes aux communes de l'Entre-deux-Lacs
- amélioration des relations avec Marin-Epagnier
- amélioration des relations avec Berne (et Fribourg) moyennant de bonnes correspondances à la gare BLS de Marin-Epagnier avec les trains régionaux Neuchâtel – Berne (-Fribourg)
- amélioration des correspondances en gare de Neuchâtel sur le trafic longues distances

Sur la base de l'article 15 a) et b) de la loi sur les transports publics (LTP 765.1), il est institué des Conférences régionales des transports (CRT) qui sont consultées sur toutes les questions liées à l'offre en transports publics intéressant la région.

La CRT Entre-deux-Lacs comprend les communes du Landeron, de Cornaux, de Cressier, de Thielle-Wavre, d'Enges et de Lignières. Par fusion des communes de

Thielle-Wavre et Marin-Epagnier au 1er janvier 2009, la commune de la Tène a intégré la CRT 2 de l'Entre-deux-Lacs.

Sur mandat des communes, le Service cantonal des transports (SCTR) a élaboré un concept d'offre d'une nouvelle ligne de transports publics par bus entre Le Landeron et Marin-Epagnier en 2006. L'objectif était alors de répondre aux 3 premières améliorations de la conception directrice des transports.

Sur la base d'une estimation financière du SCTR, ne tenant pas compte d'une éventuelle contribution fédérale à cette nouvelle ligne, les communes ont demandé un crédit en 2007 pour assurer leur part à l'exploitation d'une nouvelle ligne de bus pour une période d'essai de 3 ans conformément à la loi sur les transports publics. La clé finale de répartition des charges entre les communes a fait l'objet d'une ultime négociation courant 2008 pour tenir compte de quelques adaptations demandées par les communes après l'adjudication du mandat à CarPostal.

La concession des lignes CarPostal 21.032 La Neuveville – Le Landeron – Plateau de Diesse et 21.031 St-Blaise – Enges – Lignières arrivant à échéance en 2008, en partenariat avec le canton de Berne et l'office fédéral des transports, le canton de Neuchâtel a décidé de lancer un appel d'offres en juin 2007 comprenant 2 lots, le premier concernant les 2 lignes existantes et le deuxième concernant la nouvelle ligne 21.030 Le Landeron – Marin. L'objectif était de bénéficier d'un effet de synergie entre les 2 lots pour profiter d'une offre financière plus avantageuse. Cette procédure a quelque peu rallongé le délai initialement prévu pour le lancement de la nouvelle ligne qui a été inaugurée le 14 décembre 2008 pour une période d'essai de 3 ans soit jusqu'au changement d'horaire de décembre 2011. L'entreprise CarPostal a remporté le marché et exploite actuellement toutes les lignes du secteur. Elle est au bénéfice d'une concession fédérale pour une période de 10 ans.

## 3 Offre retenue

L'offre retenue comprend 9 paires de courses journalières qui circulent du lundi au vendredi.

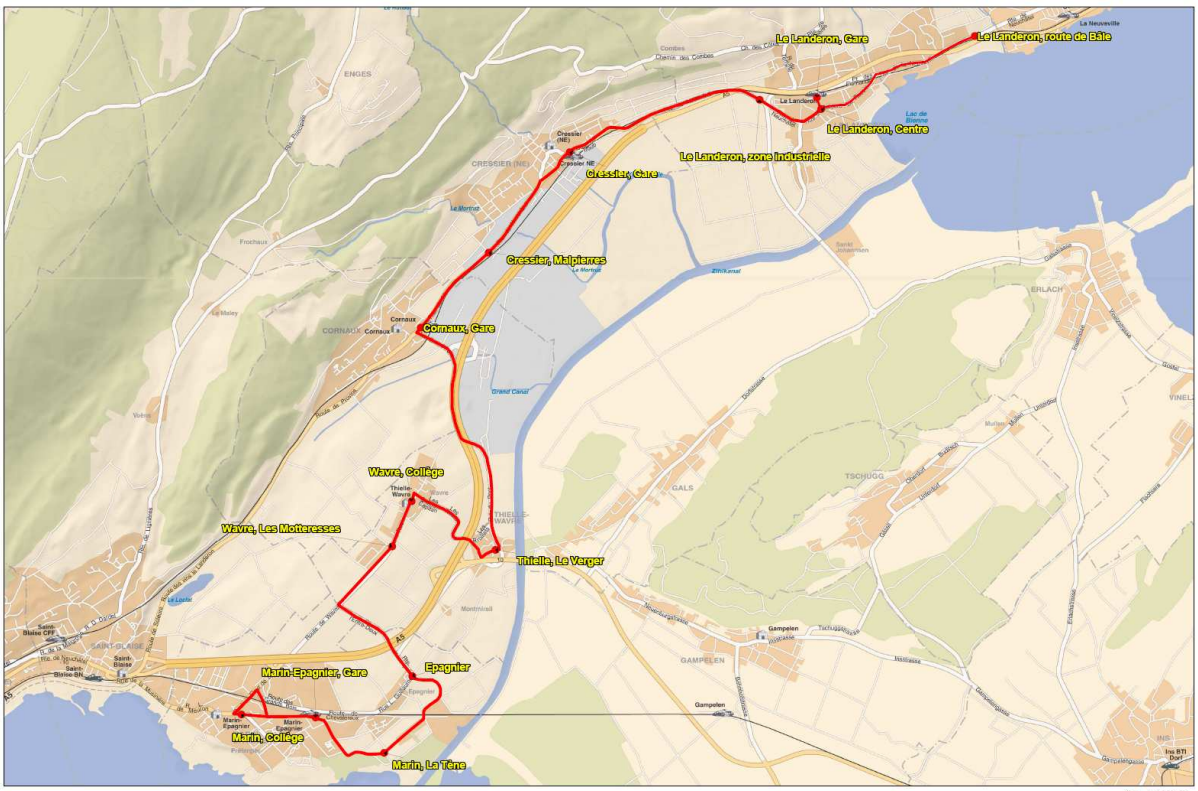
Le tracé de la ligne est présenté ci-dessous. Il permet de desservir l'Est du Landeron, conformément à la demande de cette commune, excepté pour une course le matin. A noter que certaines courses dérogent à la cadence systématique horaire (correspondance systématique à la gare BLS de Marin-Epagnier) pour répondre à la demande initiale de l'ancienne commune de Thielle-Wavre. Cette dernière a alors pu économiser la desserte scolaire commandée jusqu'alors à une entreprise privée. Sur demande de la commune de Marin-Epagnier, une boucle supplémentaire via le centre scolaire de Marin permet d'acheminer les élèves en toute sécurité.

A noter que la nouvelle ligne de bus est exploitée au moyen d'un seul véhicule afin d'en optimiser les coûts et que plusieurs demandes d'adaptation des horaires ou de desserte de la part des communes n'ont pu être satisfaites (arrêts supplémentaires au Petit-Montmirail, au centre du village de Cornaux, le long de la route cantonale au Landeron entre les arrêts de la gare et de la route de Bâle, systématisation de l'arrêt route de Bâle) en lien aux contraintes d'exploitation.

Les horaires et le tracé ci-dessous n'ont donc pas été adaptés durant la période d'essai.

République et Canton de Neuchâtel
Office des transports

CRT 2 - ENTRE-DEUX-LACS




NW, le 6.11.08

*Figure 1 : tracé de la ligne Le Landeron – Marin*

**21.030 Le Landeron–Marin**

**Lundi–vendredi sauf fêtes générales**

| → | | 1 | 3 | 5 | 7 | 9 | 11 | 13 | 15 | 17 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Le Landeron, gare** | | ↑642 | 738 | ↑1042 | ↑1142 | ↑1258 | ↑1522 | ↑1622 | ↑1722 | ↑1822 |
| Le Landeron, route de Bâle | | 635 | | 1035 | 1135 | 1237 | 1515 | 1615 | 1715 | 1815 |
| Le Landeron, zone industrielle | | 643 | 739 | 1043 | 1143 | 1259 | 1523 | 1623 | 1723 | 1823 |
| Cressier NE, gare | | 646 | 742 | 1046 | 1146 | 1302 | 1526 | 1626 | 1726 | 1826 |
| Cressier NE, Malpierres | | 648 | 744 | 1048 | 1148 | 1304 | 1528 | 1628 | 1728 | 1828 |
| Cornaux, gare | | 650 | 746 | 1050 | 1150 | 1306 | 1530 | 1630 | 1730 | 1830 |
| Thielle, Le Verger | | 653 | 749 | 1053 | 1153 | 1309 | 1533 | 1633 | 1733 | 1833 |
| Wavre, Collège | | 656 | 752 | 1056 | 1156 | 1312 | 1536 | 1636 | 1736 | 1836 |
| Wavre, Les Motteresses | | 657 | 753 | 1057 | 1157 | 1313 | 1537 | 1637 | 1737 | 1837 |
| Epagnier | | 700 | 756 | 1100 | 1200 | 1316 | 1540 | 1640 | 1740 | 1840 |
| Marin-Epagnier, La Tène | | 702 | 758 | 1102 | 1202 | 1318 | 1542 | 1642 | 1742 | 1842 |
| **Marin-Epagnier, gare** | o | 705 | 801 | 1105 | 1205 | 1321 | 1545 | 1645 | 1745 | 1845 |
| Marin-Epagnier | | 708 | 808 | 1108 | 1208 | 1408 | 1608 | 1708 | 1808 | 1908 |
| Kerzers | o | 724 | 824 | 1124 | 1224 | 1424 | 1624 | 1724 | 1824 | 1924 |
| Kerzers | | 730 | 830 | 1130 | 1230 | 1430 | 1630 | 1730 | 1830 | 1930 |
| Bern 305.1 | o | 752 | 852 | 1152 | 1252 | 1452 | 1652 | 1752 | 1852 | 1952 |
| Marin-Epagnier | | 716 | 816 | 1116 | 1216 | 1348 | 1548 | 1648 | 1748 | 1848 |
| Neuchâtel 305.1 | o | 724 | 824 | 1124 | 1224 | 1357 | 1557 | 1657 | 1757 | 1857 |
| Marin-Epagnier, gare | | 705 | 801 | 1105 | 1205 | 1321 | 1545 | 1645 | 1745 | 1845 |
| **Marin-Epagnier, Collège** | o | 706 | 802 | 1106 | 1206 | 1322 | 1546 | 1646 | 1746 | 1846 |

| ← | | 2 | 4 | 6 | 8 | 10 | 12 | 14 | 16 | 18 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Marin-Epagnier, Collège** | | 706 | 802 | 1106 | 1206 | 1322 | 1546 | 1646 | 1746 | 1846 |
| **Marin-Epagnier, gare** | o | 710 | 810 | 1110 | 1212 | 1326 | 1550 | 1650 | 1750 | 1850 |
| Neuchâtel 305.1 | | 701 | 801 | 1101 | 1201 | 1301 | 1536 | 1636 | 1736 | 1836 |
| Marin-Epagnier | o | 708 | 808 | 1108 | 1208 | 1308 | 1542 | 1642 | 1742 | 1842 |
| Bern 305.1 | | 608 | 708 | 1008 | 1108 | 1208 | 1508 | 1608 | 1708 | 1808 |
| Kerzers | o | 630 | 730 | 1030 | 1130 | 1230 | 1530 | 1630 | 1730 | 1830 |
| Kerzers | | 631 | 731 | 1031 | 1131 | 1231 | 1531 | 1631 | 1731 | 1831 |
| Marin-Epagnier | o | 648 | 748 | 1048 | 1148 | 1248 | 1548 | 1648 | 1748 | 1848 |
| Marin-Epagnier, gare | | 710 | 810 | 1110 | 1212 | 1326 | 1550 | 1650 | 1750 | 1850 |
| Marin-Epagnier, La Tène | | 711 | 811 | 1111 | 1213 | 1327 | 1551 | 1651 | 1751 | 1851 |
| Epagnier | | 712 | 812 | 1112 | 1214 | 1328 | 1552 | 1652 | 1752 | 1852 |
| Wavre, Les Motteresses | | 715 | 815 | 1115 | 1217 | 1331 | 1555 | 1655 | 1755 | 1855 |
| Wavre, Collège | | 716 | 816 | 1116 | 1218 | 1332 | 1556 | 1656 | 1756 | 1856 |
| Thielle, Le Verger | | 719 | 819 | 1119 | 1221 | 1335 | 1559 | 1659 | 1759 | 1859 |
| Cornaux, gare | | 722 | 822 | 1122 | 1224 | 1338 | 1602 | 1702 | 1802 | 1902 |
| Cressier NE, Malpierres | | 724 | 824 | 1124 | 1226 | 1340 | 1604 | 1704 | 1804 | 1904 |
| Cressier NE, gare | | 726 | 826 | 1126 | 1228 | 1342 | 1606 | 1706 | 1806 | 1906 |
| Le Landeron, zone industrielle | | 729 | 829 | 1129 | 1231 | 1345 | 1609 | 1709 | 1809 | 1909 |
| Le Landeron, route de Bâle | | | 835 | 1135 | 1237 | 1351 | 1615 | 1715 | 1815 | 1915 |
| **Le Landeron, gare** | o | 733 | 840 | 1140 | 1242 | 1356 | 1620 | 1720 | 1820 | 1920 |

Ordre des arrêts: **Le Landeron**: route de Bâle, centre, gare, zone industrielle; **Cressier NE**: gare, Malpierres; **Cornaux**: gare; **Thielle**: Le Verger; **Wavre**: Collège, Les Motteresses; **Epagnier**; **Marin-Epagnier**: La Tène, gare, Collège

(♿) Pas toutes les courses, fauteuils roulants manuels uniquement.
✆ 0900 307 307 (CHF 1.19/min depuis le réseau fixe CH)

**CarPostal Suisse SA (PAG)**
**Région Ouest**
**Agence Neuchâtel**
**Rue Bournot 17**
**2400 Le Locle**
**✆ 0900 307 307 (CHF 1.19/min depuis le réseau fixe CH)**
**Fax 058 667 31 97**
**www.carpostal.ch**
**ouest@carpostal.ch**

*Figure 2 : horaire 2011*

## 4 La ligne 21.030 Le Landeron – Marin en chiffres

Le tableau ci-dessous résume les principaux chiffres de la ligne durant les 3 ans d'essai.

| | Estimation SCTR en 2007 | Année horaire 2009 | Année horaire 2010 | Année horaire 2011 |
|---|---|---|---|---|
| Coûts non-couverts [frs] | 295'000 | 285'263 | 226'075 | 226'333 |
| Heure productive [h] | 2'300 | 2'398 | 3'035 | 2'874 |
| Km productif [km] | 61'050 | 65'626 | 71'226 | 66'175 |
| Section de ligne la plus chargée en moyenne journalière (y.c. vacances) [p/j] | 130 | 124 | 139 | Pas encore connu |

*Figure 3 : chiffres-clés*

## 5 Convention Etat de Neuchâtel et Communes de l'Entre-deux-Lacs (février 2008)

Selon la loi cantonale sur les transports publics (articles 37 et 38), lorsqu'une nouvelle ligne de transports publics est créée et qu'elle correspond aux besoins, l'Etat peut accorder une indemnité couvrant les coûts non-couverts de cette ligne.

Cette indemnité est accordée pour une période d'essai de 3 ans. La part de l'Etat est fixée à 50%, le solde étant réparti entre les communes concernées. Après négociations intercommunales, la clé de répartition ci-dessous a été retenue tenant compte du nombre d'habitants sur les territoires communaux et de la qualité de la desserte de chacune des communes partenaires. Les communes d'Enges et de Lignières n'étant pas directement concernées par cette nouvelle offre, elles n'y ont pas participé financièrement

L'office fédéral des transports est entré en matière sur un cofinancement au titre du trafic régional voyageurs de la ligne 21.030 entre Marin et Cornaux, le tronçon Cornaux – Le Landeron en étant exclu. Ce dernier tronçon est déjà desservi par la ligne ferroviaire CFF Neuchâtel – Bienne avec participation fédérale de 50% des coûts non-couverts et la Confédération ne peut pas légalement financer une double desserte (à moins que le potentiel clients le justifie). La répartition entre tous les partenaires de la commande de l'offre est résumée dans tableau ci-dessous:

| | Selon rapport du SCTR du 22.05.2007 | | Offre 2009 | | Offre 2010 | | Offre 2011 | | Total 2009-2011 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Clé | [frs] | Clé finale | [frs] | Clé finale | [frs] | Clé finale | [frs] | crédits demandés | Décompte |
| Coûts non-couverts | | 295'000 | | 285'263 | | 226'075 | | 226'333 | | |
| Part fédérale | 0% | 0 | 27.75% | 79'168 | 28.00% | 63'301 | 28.00% | 63'373 | | |
| Solde | 100% | 295'000 | 72.25% | 206'095 | 72.00% | 162'774 | 72.00% | 162'960 | | |
| | | | | | | | | | | |
| Part Etat | 50% | 147'500 | 50% | 103'048 | 50% | 81'387 | 50% | 81'480 | | |
| Part communes | 50% | 147'500 | 50% | 103'048 | 50% | 81'387 | 50% | 81'480 | | |
| Cornaux | 18.80% | 27'730 | 15% | 15'457 | 15% | 12'208 | 15% | 12'222 | 83'190 | 39'887 |
| Cressier | 19.60% | 28'910 | 19.60% | 20'197 | 19.60% | 15'952 | 19.60% | 15'970 | 86'730 | 52'119 |
| Le Landeron | 40.30% | 59'443 | 36.40% | 37'509 | 36.40% | 29'625 | 36.40% | 29'659 | 178'328 | 96'793 |
| La Tène | 21.30% | 31'418 | 29% | 29'884 | 29% | 23'602 | 29% | 23'629 | 94'253 | 77'115 |

*Figure 4 : décompte 2009-2011*

Les différences entre les crédits demandés par les communes auprès de leurs Conseils généraux respectifs[1] et les montants effectivement facturés s'expliquent de la manière suivante :

- 28% de part fédérale non planifiée lors de l'élaboration du rapport du 22.05.2007
- offre 2010 et 2011 CarPostal avantageuse en lien avec l'appel d'offre
- modification de la clé de répartition intercommunale en séance de CRT 2 du 15.10.2008.

## 6 Critères de réussite de la ligne

En application des critères fédéraux pour les lignes du trafic régional, la convention de février 2009 fixe en son article 8 le critère de fréquentation minimale que la ligne doit atteindre pour être ensuite intégrée au pot commun. Pour une offre comprenant

9 paires courses (ou 9 allers-retours), la convention demande 130 personnes par jour sur la section de ligne la plus chargée en moyenne journalière.

Le critère minimal de fréquentation journalière de 130 personnes par jour est atteint en 2010 avec 139 personnes par jour. En application de l'article 8 de la convention de février 2008, la ligne 21.030 Le Landeron – Marin sera intégrée au pot commun et financée selon les articles 29 et 30 de la loi sur les transports publics.

## 7 Perspectives d'évolution de la ligne

Durant la phase d'essai, plusieurs demandes de développement de l'offre ont été formulées soit par les communes soit par des particuliers, soit :

- arrêts supplémentaires (au Petit-Montmirail, à Cornaux au centre du village et entre les arrêts Gare et Route de Bâle au Landeron)
- demande du Landeron d'étudier des aménagements d'horaires pour les transports scolaires internes à la localité
- course supplémentaire le matin tôt avec correspondance à Marin à 6h08 pour une arrivée à Berne à 6h52 ; le coût d'une paire de course supplémentaire est estimé par CarPostal à environ 33'000 francs
- course supplémentaire à 17h15 au départ de Marin, Collège ; cette course supplémentaire est estimée par CarPostal à environ 98'000 frs car elle implique l'engagement d'un deuxième véhicule
- développement d'une offre supplémentaire le samedi et le dimanche ; sur demande des communes, CarPostal a élaboré un projet comprenant 6 paires de courses les samedis avec l'objectif d'améliorer la desserte du centre commercial pour un montant de 55'000 francs

L'exploitation est assurée au moyen d'un seul véhicule qui effectue la navette entre Le Landeron et Marin. Le temps de parcours est calculé au plus juste, il n'est dès lors plus possible d'ajouter un arrêt sans conséquence sur les correspondances à Marin-Epagnier (gare BLS) et sur le nombre de véhicules en exploitation.

Dans le cas d'une volonté des communes partenaires d'appliquer les mesures de développement de la ligne ci-dessus, il faudrait engager un chauffeur et un véhicule supplémentaire. Ceci augmentant de manière conséquente les charges d'exploitation de cette ligne.

[1] Contrairement au Conseil général de Thielle-Wavre, celui de Marin-Epagnier n'avait à l'époque pas été saisi de cette charge qui restait dans les limites de la compétence financière du Conseil communal

Pour les arguments évoqués ci-dessus, nous vous demandons de bien vouloir prendre acte du présent rapport d’information.

Veuillez agréer, Monsieur le président, Mesdames, Messieurs, l'assurance de notre considération distinguée.

La Tène, le 10 octobre 2011 LE CONSEIL COMMUNAL